

Mettre à profit l'action multisectorielle pour maîtriser les MNT au niveau des soins de santé primaires au Nigéria

Obinna Onwujekwe
Enyi Etiaba

Chinyere Mbachu
Mystery Ojiakor

Joy Ozughalu
Bataliack Serge

Beth Kreling

Messages clés

Près de 30 % de tous les décès au Nigéria sont imputables à des maladies non transmissibles (MNT) dues à des facteurs de risque qui ne relèvent pas du secteur de la santé.

Le renforcement des services de soins de santé primaires (SSP) est essentiel pour la réduction de la charge des MNT.

Le système de santé du Nigéria n'utilise pas encore des approches multisectorielles pour mettre à profit les ressources des autres secteurs pour la prévention et la prise en charge des MNT.

Le plan d'action national multisectoriel existant est insuffisamment mis en œuvre et ne définit pas d'orientations claires pour la mise en œuvre au niveau des SSP. Il doit être révisé par le biais d'une large participation des parties prenantes.

Les enseignements tirés de l'utilisation efficace de l'action multisectorielle dans les secteurs de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène, et de la nutrition, pourraient éclairer la prévention et la prise en charge des MNT au niveau des SSP.

Le dialogue intersectoriel sur l'intégration de la santé dans tous les secteurs pour la prévention et la prise en charge des MNT au niveau des SSP pourrait permettre de combler les lacunes existantes.



Résumé d'orientation

Les MNT suscitent une inquiétude croissante en tant que problème de santé publique

Les MNT, notamment l'hypertension, le diabète, les cancers et les maladies respiratoires chroniques, constituent un problème croissant de santé publique au Nigéria, car elles contribuent de manière significative à la morbidité et à la mortalité. Nonobstant, l'intégration de la prévention et de la prise en charge des MNT dans les services de SSP reste insuffisante, en particulier dans les zones rurales. Les zones rurales connaissent de graves pénuries d'outils de diagnostic, de médicaments essentiels et d'agents de santé formés, ce qui exacerbe davantage les inégalités en matière de santé et limite l'accès aux soins.

Les efforts actuels visant à les juguler au niveau des soins de santé primaires sont insuffisants

En 2019, le Nigéria a adopté un plan d'action national multisectoriel pour promouvoir une approche pangouvernementale de la prise en charge des MNT, qui ciblait les facteurs de risque communs tels que le tabagisme, les mauvaises habitudes alimentaires et la sédentarité. Cependant, la mise en œuvre de ce plan d'action a été entravée par la fragmentation de la coordination, la faiblesse des structures de gouvernance et l'insuffisance des mécanismes de responsabilisation.

L'action multisectorielle contre les MNT peut être évaluée dans quatre domaines

Notre analyse exhaustive de l'état des informations relatives à l'action multisectorielle et à son rôle dans la prévention et la prise en charge des MNT au niveau des SSP a été guidée par deux cadres de l'Organisation mondiale de la Santé (OMS), à savoir l'ensemble d'interventions essentielles de l'OMS pour lutter contre les maladies non transmissibles et la boîte à outils de l'OMS pour l'élaboration d'un plan d'action multisectoriel pour les MNT. Notre analyse a permis d'identifier les quatre domaines clés essentiels présentés ci-après pour évaluer la situation actuelle et l'extensibilité de l'action multisectorielle pour la prévention des MNT.

- 1. Politiques et stratégies existantes pour l'action multisectorielle :** nous avons examiné les politiques et les stratégies actuelles aux niveaux national et infranational afin de déterminer leur pertinence, leur cohérence et leur efficacité dans la prévention et la prise en charge des MNT dans le secteur de la santé et dans d'autres secteurs.
- 2. Mise en œuvre des actions multisectorielles existantes au niveau des SSP :** nous avons évalué la mise en œuvre des actions multisectorielles pour la prévention et la prise en charge des MNT au niveau des SSP, y compris les ressources, les obstacles et les facteurs favorables.
- 3. Services de SSP existants pour la prévention et la prise en charge des MNT :** nous avons évalué la disponibilité, l'accessibilité et la qualité des services liés aux MNT fournis au niveau des SSP, en soulignant les lacunes et les aspects à améliorer.
- 4. Capacité du système de SSP à tirer parti de l'action multisectorielle :** nous avons évalué la capacité du système de SSP à intégrer et à intensifier les initiatives d'action multisectorielle pour la prévention et la prise en charge des MNT, avec un accent sur la disponibilité et la formation du personnel, les fournitures et infrastructures médicales, le financement et les mécanismes de gouvernance.

Le renforcement de l'action multisectorielle permettrait de surmonter les obstacles systémiques rencontrés dans la prise en charge des MNT au niveau des SSP

Les progrès du Nigéria dans la prise en charge des MNT au niveau des soins de santé primaires sont prometteurs, mais soulignent la nécessité cruciale de renforcer l'action multisectorielle pour relever les défis systémiques. Une action multisectorielle efficace peut améliorer la gouvernance, la mobilisation des ressources et favoriser la participation communautaire en tirant parti des efforts collectifs du secteur de la santé et des autres secteurs. Les comparaisons avec d'autres pays mettent en évidence des stratégies extensibles que le Nigéria pourrait adapter à son contexte.

Pour renforcer l'action multisectorielle, le Nigéria doit combler les déficits financiers, humains et infrastructurels qui minent actuellement l'efficacité des interventions. En surmontant ces obstacles grâce à des actions multisectorielles coordonnées et innovantes, le Nigéria pourrait améliorer les résultats en matière de MNT et progresser vers la réalisation de la couverture sanitaire universelle (CSU).

Implications politiques

Pour relever les défis systémiques de la prise en charge des MNT au Nigéria par le biais d'actions multisectorielles, nous avons formulé implications essentielles.

Institutionnaliser la gouvernance multisectorielle

- Les politiques devraient adopter formellement les structures de gouvernance multisectorielle afin de garantir une collaboration durable entre les secteurs. Il s'agit notamment de créer des cadres juridiques rendant obligatoire la coordination interministérielle, définissant les rôles et les responsabilités et institutionnalisant les mécanismes de responsabilisation pour les interventions de lutte contre les MNT.
- Renforcer les partenariats avec les secteurs autres que celui de la santé, notamment l'éducation et l'agriculture, pour agir sur les déterminants sociaux de la santé et réduire les facteurs de risque de MNT.
- Créer des comités interministériels pour coordonner les interventions de lutte contre les MNT, mettre en place des structures de responsabilisation claires et permettre un suivi régulier des programmes. Le renforcement de la gouvernance améliorera la coordination entre les secteurs et la mise en œuvre de politiques multisectorielles.
- Adapter les modèles efficaces d'autres pays au contexte nigérian afin d'améliorer la prestation de services et les résultats des patients, et sensibiliser.

Renforcer les politiques de financement de la santé

- Les décideurs devraient accorder la priorité aux mécanismes de financement durable des soins contre les MNT, y compris l'intégration des services de lutte contre les MNT dans les plans de financement de la santé existants comme le BHCPF. Cela garantirait un accès équitable aux médicaments essentiels, aux outils de diagnostic et aux services, en particulier dans les régions mal desservies.
- Tirer parti des partenariats avec les donateurs internationaux, les ONG et les acteurs du secteur privé pour combler les déficits de financement et améliorer l'accès aux médicaments essentiels, aux outils de diagnostic et aux infrastructures.

Élaborer et appliquer des normes nationales

- Les politiques nationales devraient être axées sur l'élaboration et l'application de lignes directrices cliniques normalisées, de protocoles opérationnels et de cadres de gestion des données pour les soins contre les MNT. Ces normes doivent être adaptables aux contextes locaux et garantir l'homogénéité de la prestation de services à tous les niveaux du système de santé.

Renforcer les politiques de ressources humaines

- Les politiques doivent pallier la pénurie de ressources humaines en incitant les agents de santé à servir dans les zones rurales et mal desservies. Ce qui nécessite notamment la révision des politiques de recrutement, de fidélisation et d'évolution de carrière des agents de santé communautaires et d'autres agents de santé non-médecins, avec un accent sur les politiques de délégation des tâches.
- Recruter et former d'autres agents de santé, en particulier dans les régions mal desservies, afin de doter les établissements de SSP en effectifs suffisants.
- Élargir les politiques de délégation des tâches pour couvrir la prise en charge des MNT en formant et en encadrant les agents de santé communautaires. Adopter des modèles éprouvés de délégation des tâches comprenant des programmes solides de mentorat et de renforcement des capacités est susceptible d'accroître l'efficacité des agents de santé communautaires dans la prestation de soins relatifs aux MNT pour la prise en charge de ces maladies.

Investir dans les infrastructures et les fournitures

- Investir dans les infrastructures de SSP pour garantir la disponibilité d'outils de diagnostic fonctionnels et d'installations adéquates pour la prise en charge des MNT.
- Assurer un approvisionnement régulier en médicaments essentiels et en outils de diagnostic pour la prise en charge des MNT dans les établissements de SSP. Mettre en place des systèmes d'achat et de distribution pour éliminer les disparités régionales.

Promouvoir la prise de décisions fondées sur des données

- Renforcer les politiques qui prescrivent l'utilisation des systèmes d'information sanitaire (SIS) pour la prise de décisions fondées sur les données. Cela consiste notamment à intégrer les outils de santé numérique dans les stratégies sanitaires nationales et à veiller à ce que la qualité et l'utilisation des données soient privilégiées dans la planification et l'évaluation du secteur de la santé.
- Aggrandir l'échelle des solutions de santé numérique pour le suivi des patients, la gestion des données et la prise de décisions, comme il a été démontré en Afrique du Sud. Ces outils peuvent améliorer la prestation de services, la responsabilisation et l'efficacité des interventions de lutte contre les MNT.

Promouvoir l'équité en santé par le biais des politiques

- Les décideurs doivent combler les disparités régionales en matière de prise en charge des MNT en mettant en œuvre des politiques qui privilégient les zones mal desservies dans l'allocation des ressources. Cela passe notamment par des investissements ciblés dans les infrastructures, le personnel et la prestation de services afin de réduire les inégalités dans l'accès aux soins.

Élargir les cadres de participation communautaire

- Les politiques devraient institutionnaliser le rôle des comités de santé communautaire et des autres organisations locales dans la prévention et la prise en charge des MNT. Cela comprend aussi notamment la création de cadres pour leur participation systématique à la conception, à la mise en œuvre et au suivi des politiques afin de garantir leur alignement sur les besoins locaux.
- Donner aux comités de santé communautaire les moyens de jouer un rôle plus actif dans la prévention et la prise en charge des MNT en leur offrant des formations et des ressources. Les enseignements tirés de l'expérience d'autres pays sur les stratégies de participation communautaire pourraient être adaptés au contexte nigérian.
- Élargir les interventions communautaires, telles que les programmes de sensibilisation et les campagnes de santé, pour sensibiliser et améliorer l'accès aux services de lutte contre les MNT dans les zones mal desservies.

Tirer profit des partenariats public-privé (PPP)

- Les politiques devraient encourager les partenariats avec le secteur privé, les ONG et les donateurs internationaux afin de mobiliser des ressources, d'élargir la prestation de services et d'introduire des solutions innovantes pour la prise en charge des MNT. Des lignes directrices claires doivent être définies pour les PPP afin de garantir l'alignement sur les priorités sanitaires nationales.

Intégrer les MNT dans les politiques de santé plus larges

- La prise en charge des MNT devrait être intégrée dans des politiques de santé plus larges couvrant des domaines tels que la santé de la mère et de l'enfant, les programmes de lutte contre les maladies infectieuses et les services de santé reproductive. Cette intégration améliorerait l'efficacité et garantirait que la prise en charge des MNT ne soit pas cloisonnée, mais s'inscrive dans une approche globale du système de santé.
- Élaborer et mettre en œuvre des lignes directrices opérationnelles claires pour l'intégration des services de lutte contre les MNT dans les SSP, y compris l'intégration horizontale (soins complets pour plusieurs MNT) et l'intégration verticale (relier les SSP à des niveaux de soins plus élevés).
- Élargir l'ensemble minimum de services de santé de base pour couvrir les soins et le traitement complets des MNT, financés par le BHCPF, afin de garantir un accès équitable aux services essentiels.
- Renforcer les systèmes d'orientation-recours en élaborant des protocoles normalisés et en assurant la disponibilité d'infrastructures d'information sanitaire pour soutenir la continuité des soins.
- Agrandir l'échelle de l'intégration du dépistage du cancer du col de l'utérus et du cancer du sein dans les services de santé sexuelle, reproductive et maternelle afin d'améliorer les taux de dépistage et de réduire la mortalité associée à ces cancers.

Suivre et évaluer l'impact des politiques

- Créer des cadres solides de suivi et d'évaluation pour évaluer l'impact des politiques relatives aux MNT. Cela consiste notamment à définir des cibles mesurables, à suivre les progrès et à utiliser les données factuelles pour affiner les politiques et les interventions au fil du temps.
- Élaborer et diffuser des modes opératoires normalisés et des lignes directrices cliniques pour la prévention et la prise en charge des MNT au niveau des SSP afin d'assurer l'homogénéité et la qualité de la prestation de services.

À propos de l'AHOP

La Plateforme de l'Observatoire africain de la santé sur les systèmes et les politiques de santé (AHOP) est un partenariat régional qui encourage l'élaboration de politiques étayées par des données probantes. L'AHOP est hébergé par le Bureau régional de l'Organisation mondiale de la Santé pour l'Afrique par l'intermédiaire de l'Observatoire africain intégré de la santé. Au nombre des centres nationaux figurent actuellement le College of Health Sciences (CHS) de l'Université d'Addis-Abeba (Éthiopie), le KEMRI Wellcome Trust (Kenya), le Health Policy Research Group de l'Université du Nigeria, la School of Public Health de l'Université du Rwanda et l'Institut Pasteur de Dakar (Sénégal). L'AHOP bénéficie du soutien d'un consortium technique composé de l'Observatoire européen des systèmes et des politiques de santé (EURO-OBS), de la London School of Economics and Political Science (LSE) et de la Fondation Bill & Melinda Gates (BMGF).

Des notes d'orientation de l'AHOP

Les notes d'orientation de l'AHOP font partie d'une série de produits générés par la plateforme. Nous avons pour objectif de répertorier les concepts, les expériences et les solutions actuels qui sont importants pour l'élaboration des politiques de santé dans la Région africaine, en adoptant souvent un prisme comparatif. Les notes d'orientation de l'AHOP compilent les données probantes existantes et les présentent dans un format accessible. Elles utilisent des méthodes systématiques énoncées en toute transparence et sont toutes soumises à un processus formel et rigoureux d'examen par les pairs.

Citation suggérée

Onwujekwe, O., Etiaba, E., Mbachu, C., Ojiakor, M., Ozughalu, J., Bataliack, S., et Kreling, B. Mettre à profit l'action multisectorielle pour maîtriser les MNT au niveau des soins de santé primaires au Nigeria. Brazzaville : Organisation mondiale de la Santé, Bureau régional de l'Afrique, 2025. Licence : CC BY-NC-SA 3.0 IGO.

© Organisation mondiale de la Santé 2025

Crédit photo de couverture : Des femmes nigérianes font la queue pour bénéficier de soins médicaux gratuits dans une communauté rurale, mars 2022. © Oni Abimbola / Shutterstock.com

Pour de plus amples informations



<https://ahop.aho.afro.who.int>



L'équipe d'OMS : afrgoahop@who.int

Partenaires techniques : ahop@lse.ac.uk



[@AHOPplatform](#)

